

**Projekt**

z dnia ..... zgłasza Komisja Skarg, Wniosków  
i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia ..... 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 21 kwietnia 2026 r. na działalność Starosty Zgierskiego**

Na podstawie art 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Starosty Zgierskiego.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Powiatu  
Zgierskiego

**Bogdan Jarota**

## UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2026 r. Wicestarosta Zgierski przekazał według właściwości skargę Rady Osiedla Sokolniki -Las złożoną w dniu 22 kwietnia 2026 r. przez Pana [REDAKOWANE] - przedstawiciela Rady Osiedla Sokolniki-Las na działania urzędników wydających decyzje z upoważnienia Starosty.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) rada powiatu rozpatruje skargi na starostę, a także na działania powiatowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z § 48 ust. 4 Statutu Powiatu Zgierskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 6162) skarga została przekazana do przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego celem nadania jej dalszego biegu.

Na podstawie § 48 ust. 6 Statutu Powiatu Zgierskiego przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwrócił się do Starosty Zgierskiego o pisemne zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując skargę ustaliła, co następuje:

1. Zgodnie z art. 7d pkt 1 lit. c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151) (dalej p.g.i.k.) do zadań starosty należy między innymi tworzenie, utrzymywanie w aktualności i udostępnianie dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz mapy zasadniczej. Zasady prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz dokonywanie w niej zmian regulują przepisy ww. ustawy oraz akty wykonawcze do tej ustawy. Zgodnie z art. 24 ust. 2b p.g.i.k.: „Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje:
  - 1) w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie:
    - a) przepisów prawa,
    - b) wpisów w księgach wieczystych,
    - c) prawomocnych orzeczeń sądu, a w przypadkach dotyczących europejskiego poświadczenia spadkowego - orzeczeń sądu,
    - d) ostatecznych decyzji administracyjnych,
    - e) aktów notarialnych,
    - ea) aktów poświadczenia dziedziczenia oraz europejskich poświadczeń spadkowych,
    - f) zgłoszeń dotyczących zmiany sposobu użytkowania budynku lub jego części, o których mowa w art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, do których właściwy organ nie wniósł sprzeciwu,
    - g) wpisów w innych rejestrach publicznych,
    - h) dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, z uwzględnieniem art. 20 ust. 2b;”.Wskazana w skardze zmiana w ewidencji gruntów budynków polegająca na podziale działki nr 245 wprowadzona została na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik) w dniu 12 lutego 2015 r. za nr P.1020.2015.619 oraz prawomocnego Postanowienia Sądu Sygn. akt:I Ns 602/14 z 10 czerwca 2015 r. Biorąc pod uwagę powyższe, dane w ewidencji gruntów i budynków zostały wprowadzone zgodnie ze złożoną dokumentacją, która stanowiła podstawę wprowadzonej zmiany.
2. W odpowiedzi na zarzut dotyczący „wydawania pozwoleń na budowę, przy zmianie działek leśnych na działki z prawem do zabudowy domem jednorodzinny całorocznym/letniskowym, bez zachowania 85% powierzchni biologicznie czynnej w strefie chronionego krajobrazu oraz otuliny

balneologiczno – klimatycznej”, należy wskazać iż w kompetencjach tutejszego organu administracji architektoniczno – budowlanej nie znajduje się „zmiana działek leśnych na działki z prawem do zabudowy (...)”, a jedynie weryfikacja zgodności dokumentacji projektowej dotyczącej planowanej inwestycji z obowiązującymi przepisami prawa, w tym zapisami obowiązującego na danym terenie, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, którego zapisy uchwalane są przez Radę Gminy Ozorków. Ponadto należy nadmienić, iż w zapisach Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Ozorków, zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Ozorków Nr XXII/182/2000 z dnia 26 października 2000 r. obowiązującego m. in. na terenie obrębu Sokolniki - Las przy ul. Kwiatowej, znajdują się wytyczne dotyczące minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej uzależnione od rodzaju zabudowy, wielkości działek, jak również odrębnie dla terenów zalesionych i niezalesionych przy jednoczesnym braku precyzyjnego określenia, co należy rozumieć przez powyższe. Z uwagi na brak doprecyzowania definicji: „terenów zalesionych” w ww. akcie prawa miejscowego, należy przyjąć określenie granicy lasu obowiązującą w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.), zgodnie z którą za granicę lasu uznaje się grunt leśny (Ls) określony na mapie ewidencyjnej lub teren przeznaczony w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako leśny. Na terenie obrębu Sokolniki – Las, nie została ustanowiona żadna forma ochrony przyrody, poza pojedynczymi drzewami uznanymi za pomniki przyrody (źródło: Centralny rejestr Form Ochrony Przyrody <https://crfop.gdos.gov.pl/CRFOP/search.jsf>), zaś wskazana na rysunku ww. aktu prawa miejscowego granica strefy balneologiczno – klimatycznej wymieniona w legendzie ww. planu miejscowego znajduje się w grupie oznaczeń nieobowiązujących, co potwierdza fakt, iż nie ma do niej żadnego odniesienia w części opisowej Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Ozorków zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Ozorków Nr XXII/182/2000 z dnia 26 października 2000 r. Z uwagi na powyższe tutejszy organ administracji architektoniczno – budowlanej nie przyjmuje wymienionego zarzutu wydawania pozwoleń na budowę z naruszeniem zapisów obowiązującego aktu prawa miejscowego.

3. Procedura wycinki drzew na gruntach leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa w tym należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych (tzw. lasy prywatne), regulowana jest przez ustawę z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r. poz. 567). Gospodarka leśna w tych lasach obejmująca m.in. pozyskiwanie drewna (wycinka drzew), prowadzona jest w oparciu o zapisy uproszczonego planu urządzania lasu (tzw. UPUL) lub w oparciu o decyzję starosty wydaną na podstawie inwentaryzacji stanu lasów (tzw. ISL). Zgodnie z art. 21 ust.1 pkt 2 oraz art. 21 ust. 2 ww. ustawy o lasach, uproszczone plany urządzania lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych oraz inwentaryzacje stanu lasów, sporządzane są na zlecenie i koszt starosty. Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy o lasach, uproszczone plany urządzania lasów sporządzają specjalistyczne jednostki lub inne podmioty wykonawstwa urządzeniowego, zgodnie z wymogami zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzania lasu, uproszczonego planu urządzania lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1302). Zapisy zawarte w ww. rozporządzeniu nie wskazują na konieczność zachowania wymogu 85 % powierzchni biologicznie czynnej (lasu) przy sporządzaniu uproszczonych planów urządzania lasów lub inwentaryzacji stanu lasów. Należy podkreślić, że zgodnie z ustawą o lasach, właściciele lasów zobowiązani są do trwałego utrzymywania lasów i zapewnienia ciągłości ich użytkowania w tym m.in. do ponownego wprowadzania roślinności leśnej (upraw leśnych) w lasach w okresie do 5 lat od usunięcia drzewostanu. Dla obrębu Sokolniki Las (gm. Ozorków) został sporządzony uproszczony plan urządzania lasu (UPUL), który obowiązuje na okres od 01 lipca 2021 roku do 30 czerwca 2031 roku. Dokumentacja ta wykonywana została przez specjalistyczny podmiot wykonawstwa

urzędzeniowego zgodnie z wymogami zawartymi w ww. rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu. Tym samym gospodarka leśna na użytkach leśnych w obrębie Sokolniki – Las prowadzona jest w oparciu o zapisy Uproszczonego Planu Urządzania Lasu dla obrębu Sokolniki Las, zgodnie z ustalonymi w tym planie zadaniami, bez konieczności zachowania wymogu 85 % powierzchni biologicznie czynnej (lasu). Biorąc powyższe pod uwagę, dla gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa w tym należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych (tzw. lasów prywatnych), nie są wydawane zgody na usunięcie drzew i krzewów, tak jak w przypadku gruntów innych niż leśne. Odnosząc się do nadzoru nad pozyskiwaniem drewna z gruntów leśnych, niestanowiących własności Skarbu Państwa w tym należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych (tzw. lasów prywatnych), należy ponownie odnieść się do uproszczonych planów urządzenia lasów oraz w inwentaryzacji stanu lasów. Jak wspomniano powyżej, w dokumentacjach tych ustalane są określone zadania oraz etaty cięć wyrażone maksymalną ilością drewna do pozyskania w okresie obowiązywania tej dokumentacji. Zgodnie z art. 14a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, drewno pozyskane w lasach podlega ocechowaniu. Drewno pozyskane w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa cechuje starosta, który wystawia właścicielowi lasu dokument stwierdzający legalność pozyskania drewna tzw. świadectwo legalizacji. Szczegółowe zasady cechowania drewna oraz wzór dokumentu stwierdzającego legalność pozyskania drewna, określa rozporządzenie z dnia 24 lutego 1998 r. Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa w sprawie szczegółowych zasad cechowania drewna, wzorów urządzeń do cechowania i zasad ich stosowania oraz wzoru dokumentu stwierdzającego legalność pozyskania drewna (Dz. U. z 1998 r. Nr 36, poz. 201). Biorąc powyższe pod uwagę, czynności związane z cechowaniem drewna prowadzone są przez upoważnionego pracownika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Zgierzu zgodnie z zasadami określonymi w ww. rozporządzeniu. Podczas cechowania pozyskanego drewna pracownik weryfikuje zgodność pozyskania ze wskazaniami wynikającymi z uproszczonego planu urządzenia lasu lub decyzji wydanej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów, a następnie wystawia dokument stwierdzający legalność pozyskania drewna tzw. świadectwo legalizacji. W sytuacji, gdy właściciel lasu, pozyskuje drewno z lasu niezgodnie z uproszczonym planem urządzenia lasu lub decyzją określającą zadania z zakresu gospodarki leśnej, wówczas Starosta Zgierski zawiadamia organy ścigania zgodnie z art. 158 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734). Należy podkreślić, że co do zasady grunt leśny przeznaczony jest do produkcji leśnej. Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), wyłączenie z produkcji gruntów leśnych, przeznaczonych na cele nieleśne może nastąpić po wydaniu decyzji zezwalających na takie wyłączenie. Decyzje te dołącza się do wniosku o pozwolenie na budowę albo zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych. Decyzje te dla obszaru Sokolniki Las wydaje Regionalny Dyrektor Lasów Państwowych w Łodzi. Wówczas drewno pozyskiwane jest w ramach wycinki drzew w związku z wyłączeniem gruntu z produkcji leśnej. W przypadku pozyskania drewna w związku z wydaniem przez Regionalnego Dyrektora Lasów Państwowych w Łodzi decyzji o wyłączeniu gruntu leśnego z produkcji, pracownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa prowadzi czynności związane z ocechowaniem drewna i wystawieniem świadectwa legalizacji.

Ponadto warto zaznaczyć, że na zaproszenie Rady Osiedla Sokolniki Las, Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Emilia Szumska wzięła udział w spotkaniu zorganizowanym przez Radę Osiedla Sokolniki-Las, które odbyło się w dniu 19 maja 2025 r. w świetlicy środowiskowej w Sokolnikach-Lesie, przy ulicy Gabriela Sokolnickiego 1. W spotkaniu tym uczestniczyli też przedstawiciele Nadleśnictwa Grotniki, Urzędu Gminy Ozorków

oraz mieszkańcy osiedla. Na spotkaniu tym Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa wyczerpująco przedstawiła zagadnienia związane z wycinką drzew na gruntach leśnych położonych w obrębie Sokolniki-Las, a także udzieliła odpowiedzi na wszystkie pytania w tym zakresie. Spotkanie to było rejestrowane przez członka Rady Osiedla Sokolniki-Las w postaci nagrania głosowego.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać, że wszelkie działania podejmowane przez Starostę Zgierskiego w ramach posiadanych kompetencji, wykonywane są zgodnie z obowiązującymi przepisami, z należytą starannością oraz z zachowaniem wszystkich niezbędnych procedur.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji realizując zapis § 48 ust. 2 Statutu Powiatu Zgierskiego przygotowała przedmiotowy projekt uchwały uznający skargę za bezzasadną.

Jednocześnie informujemy, że na podstawie art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.