

Projekt

z dnia 19.11.2025 zatwierdzony przez
Zarząd Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Zgierz, dnia 17.11.2025

RADCA PRAWNY

Slawomira Rozycka-Somorowska
Łd-M-1581

Naczelnik Wydziału
Spraw Obywatelskich i Współpracy
z Organizacjami Pozarządowymi

Justyna Galanciak

Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2026, zwany dalej Programem, opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), zwanej dalej ustawą.

Stanowi on propozycję dla wszystkich organizacji pozarządowych i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, zwanych dalej Organizacjami pozarządowymi, wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz Powiatu Zgierskiego, zwanego dalej Powiatem i jego mieszkańców. Współczesne społeczeństwo obywatelskie opiera się na partnerstwie różnych sektorów życia publicznego — w szczególności administracji publicznej oraz organizacji pozarządowych. Organizacje te, działające na rzecz dobra wspólnego, stanowią nie tylko cenny element systemu demokratycznego, ale także nieodzownego partnera w realizacji zadań publicznych. Ich aktywność, elastyczność, innowacyjność oraz bliska relacja ze społecznościami lokalnymi sprawiają, że są one w stanie trafnie identyfikować potrzeby mieszkańców i skutecznie odpowiadać na wyzwania społeczne. Organizacje pozarządowe — fundacje, stowarzyszenia, kluby sportowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wnoszą unikalny wkład w rozwój lokalny, aktywizację społeczną, budowanie kapitału społecznego oraz wzmacnianie tożsamości wspólnot lokalnych. Samorząd terytorialny, jako najbliższy obywatelom poziom władzy publicznej, ma nie tylko możliwość, ale i obowiązek budowania partnerskich relacji z sektorem pozarządowym. Taka współpraca umożliwia lepsze planowanie i realizację polityk publicznych, zwiększa przejrzystość i efektywność działań samorządu, a także sprzyja aktywizacji mieszkańców oraz wspiera rozwój postaw obywatelskich.

**Rozdział 2.
Cel główny i cele szczegółowe programu**

§ 2. 1. Głównym celem Programu jest budowanie trwałego partnerstwa między Powiatem a organizacjami pozarządowymi w celu skutecznej realizacji zadań publicznych i wspierania rozwoju lokalnego.

2. Celami szczegółowymi są:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych;
- 2) wzmocnienie dialogu obywatelskiego;
- 3) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych;
- 4) wzmocnienie integracji społecznej;
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 6) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Powiatu w zakresie realizacji zadań publicznych.

**Rozdział 3.
Zasady współpracy**

§ 3. 1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się przy zachowaniu zasad terminowości, systematyczności, rzetelności w przepływie informacji, a także współuczestnictwa i równości w traktowaniu wszystkich podmiotów objętych współpracą.

2. Powiat oraz organizacje pozarządowe wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych.

3. Informacje o planach, celach i środkach finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych są powszechnie dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział 4.

Zakres przedmiotowy współpracy

§ 4. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje niżej wymienione zadania publiczne, należące do zadań Powiatu, mieszczące się w katalogu zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy:

- 1) porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli;
- 2) rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki;
- 3) kultura i wartości kulturowe powiatu;
- 4) ochrona zdrowia;
- 5) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
- 6) działalność na rzecz osób z niepełnosprawnościami;
- 7) pomoc społeczna;
- 8) piecza zastępcza.

Rozdział 5.

Formy współpracy

§ 5. Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi w formie pozafinansowej oraz finansowej:

1) pozafinansowe formy współpracy:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- c) obejmowanie patronatem Starosty Zgierskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
- d) udzielanie rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- e) promowanie w mediach działalności organizacji pozarządowych, prowadzących działalność pożytku publicznego,
- f) tworzenie, w miarę potrzeb, wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu,
- g) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi przy tworzeniu programu współpracy,
- h) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń rejestrowanych w ewidencji Starosty Zgierskiego,
- i) udostępnianie pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych organizacjom pozarządowym w celu organizowania szkoleń i konferencji,
- j) udział w spotkaniach, szkoleniach i konferencjach organizowanych przez organizacje pozarządowe;

2) finansowe formy współpracy:

- a) zlecanie organizacjom pozarządowym zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,

- b) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy, małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych.

Rozdział 6.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Na rok 2026 ustala się priorytetowe zadania obejmujące następujące działania:

- 1) w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli:
 - a) edukacja dzieci i młodzieży w zakresie przemocy domowej i rówieśniczej,
 - b) organizacja szkoleń, warsztatów, pokazów dotyczących reagowania i postępowania w sytuacjach kryzysowych we współpracy z lokalnymi służbami;
- 2) w zakresie rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki:
 - a) wspieranie i promowanie działań sportowo - turystyczno - rekreacyjnych poprzez organizację zawodów, rajdów, imprez i turniejów sportowych o zasięgu i znaczeniu ponadgminnym,
 - b) propagowanie wśród dzieci, młodzieży i dorosłych aktywnych form kultury fizycznej;
- 3) w zakresie kultury i wartości kulturowych powiatu:
 - a) organizacja wydarzeń angażujących mieszkańców Powiatu w życie kulturalne tj. festyny, inscenizacje, konferencje, konkursy, plenery, przeglądy, seminaria, warsztaty, wystawy oraz innych wydarzeń kulturalnych i artystycznych mających istotne znaczenie dla kultury i promocji Powiatu,
 - b) organizacja imprez mających na celu popularyzację twórczości ludowej oraz lokalnych tradycji;
- 4) w zakresie ochrony zdrowia:
 - a) profilaktyka i edukacja zdrowotna w zakresie: chorób nowotworowych, otyłości i cukrzycy, zdrowia psychicznego, substancji psychoaktywnych i behawioralnych,
 - b) wspieranie działań mających za zadanie ochronę zdrowia, szczególnie osób starszych, a także poprawę jakości życia osób chorych i samotnych,
 - c) propagowanie wśród społeczeństwa postaw opiekuńczych, pomocowych, wolontariatu;
- 5) w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – udzielanie porad prawnych i obywatelskich zgodnie z zapisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1534 ze zm.);
- 6) w zakresie działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami - działalność środowiskowych domów samopomocy;
- 7) w zakresie pomocy społecznej - prowadzenie przez organizacje pozarządowe domów pomocy społecznej;
- 8) w zakresie pieczy zastępczej - działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.

Rozdział 7.

Okres realizacji programu

§ 7. Program obejmuje rok 2026.

Rozdział 8.

Sposób realizacji programu

§ 8. Program realizowany będzie poprzez:

- 1) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Zarząd Powiatu Zgierskiego, zwany dalej Zarządem;
- 2) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w art. 19a ustawy, z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 3) prowadzenie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 4) promowanie działalności organizacji pozarządowych;

- 5) udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym.

Rozdział 9.

Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2026 r.

§ 9. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację priorytetowych zadań publicznych z zakresu:

- 1) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki, kultury i wartości kulturowych powiatu, ochrony zdrowia określa się w wysokości 250 000,00 zł brutto;
- 2) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej określa się w wysokości 291 522,00 zł brutto;
- 3) działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami, pomocy społecznej oraz pieczy zastępczej określa się w wysokości 8 062 886,00 zł brutto.

Rozdział 10.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące wskaźniki:

- 1) liczba otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych do otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych;
- 4) liczba organizacji pozarządowych, realizujących zadania publiczne we współpracy z Powiatem;
- 5) liczba wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat;
- 6) wysokość środków finansowych przekazanych przez Powiat organizacjom pozarządowym w wyniku zawartych umów na realizację zadań publicznych;
- 7) wysokość środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych na realizację zadań publicznych w wyniku zawartych umów z Powiatem.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

§ 11.1. Program powstał na podstawie „Programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025”, z uwzględnieniem doświadczenia wynikającego z jego realizacji.

2. Etapy tworzenia Programu:

- 1) opracowanie projektu Programu;
- 2) skierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu w celu zatwierdzenia go i przekazania do konsultacji z organizacjami pozarządowymi na podstawie podjętej uchwały;
- 3) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) zamieszczenie projektu Programu w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A, w celu wniesienia opinii dotyczących projektu Programu. Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 20 października 2025 r. do dnia 3 listopada 2025 r. w formie:
a) pisemnej na formularzu zgłoszenia opinii, drogą pocztową na adres: Starostwo Powiatowe w Zgierzu, Wydział Spraw Obywatelskich i Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, ul. Sadowa 6A, 95-100 Zgierz lub pocztą elektroniczną – e-mail: j.galanciak@powiat.zgierz.pl;

- b) spotkania konsultacyjnego z przedstawicielami organizacji pozarządowych, które odbyło się w dniu 27 października 2025 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A.
- 5) w konsultacjach społecznych uczestniczyli przedstawiciele szesnastu organizacji pozarządowych. W wyznaczonym terminie wpłynęły uwagi i opinie dotyczące projektu Programu, zgłoszone przez dwie organizacje pozarządowe. Zestawienie uwag i opinii przedstawiono do rozpatrzenia Zarządowi;
- 6) przyjęcie przez Zarząd ostatecznego projektu Programu i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Zgierskiego w celu podjęcia stosownej uchwały.

Rozdział 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Zarząd, każdorazowo po ogłoszeniu konkursu ofert, powołuje komisję konkursową, zwaną dalej Komisją, do opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie, w składzie określonym w ustawie.

2. W celu wyłonienia do składu Komisji osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, Zarząd ogłasza nabór w formie pisemnego zaproszenia, umieszczanego w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A.

3. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa jej przewodniczący.

4. Komisja opiniuje złożone oferty w drodze uzgodnienia stanowisk, a w razie braku uzgodnienia, przez głosowanie zwykłą większością głosów członków Komisji, obecnych na posiedzeniu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

5. Z prac Komisji sporządza się protokół, który przedkładany jest Zarządowi.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r., poz. 1338).

Projekt programu został poddany konsultacjom społecznym, zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 20 października 2025 r. do dnia 3 listopada 2025 r. w formie:

- 1) pisemnej na formularzu zgłoszenia opinii do projektu Programu, drogą pocztową na adres: Starostwo Powiatowe w Zgierzu, Wydział Spraw Obywatelskich i Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi ul. Sadowa 6A, 95-100 Zgierz lub pocztą elektroniczną – e-mail: j.galanciak@powiat.zgierz.pl;
- 2) spotkania konsultacyjnego z przedstawicielami organizacji pozarządowych w dniu 27 października 2025 r. o godz. 15.00, w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A.

Uchwałę wraz z projektem Programu i formularzem zgłoszenia opinii zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6 A.

W konsultacjach pisemnych nie wpłynęły żadne uwagi i opinie dotyczące projektu Programu. W spotkaniu konsultacyjnym zorganizowanym w dniu 27 października 2025 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A, uczestniczyli przedstawiciele szesnastu organizacji pozarządowych. Dwie organizacje pozarządowe zgłosiły propozycje zmian do projektu Programu, które zostały przedstawione Zarządowi Powiatu Zgierskiego celem zajęcia stanowiska.

Poniżej zgłoszone propozycje zmian do projektu Programu wraz ze stanowiskiem Zarządu.

1. Stowarzyszenie EZG z siedzibą w Zgierzu:

- 1) propozycja zmiany zapisu §5 pkt 1 lit. h) Programu - nowa treść: „h) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń rejestrowanych w ewidencji Starosty Zgierskiego”. Propozycja uwzględniona w Programie;
 - 2) propozycja zmiany zapisu §10 pkt 7 Programu - nowa treść: „7) wysokość środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych na realizację zadań publicznych w wyniku zawartych umów z Powiatem”. Propozycja uwzględniona w Programie;
 - 3) Propozycja wyodrębnienia w rozdziale 9 Programu wysokości środków planowanych na realizację programu w 2026 r. w zakresie realizacji zadań w trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Propozycja nie została uwzględniona w Programie. Szczegółowy podział środków finansowych należy do kompetencji Zarządu i zostanie ujęty w uchwale budżetowej na 2026 r.
2. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pastelistów Pastel Art z siedzibą w Ozorkowie: zgłoszenie propozycji zwiększenia środków na działania w zakresie kultury i wartości kulturowych powiatu. Propozycja uwzględniona w Programie.

W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
ZARZĄDU POWIATU ZGIERSKIEGO


Iwona Dąbek