

Projekt

z dnia zgłasza Komisja Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Zgierskiego

Na podstawie art 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 i 769) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Starosty Zgierskiego.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Powiatu
Zgierskiego

Bogdan Jarota

UZASADNIENIE

W dniu 12 sierpnia 2025 r. Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi przekazał według właściwości skargę Pana [REDAKTOWANE] z dnia 30 lipca 2025 r. dotyczącą domniemanego wykonywania w sposób nierzetelny swoich obowiązków służbowych przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Zgierzu.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) rada powiatu rozpatruje skargi na starostę, a także na działania powiatowych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z § 48 ust. 4 Statutu Powiatu Zgierskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 6162) skarga została przekazana do przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego celem nadania jej dalszego biegu.

Na podstawie § 48 ust. 6 Statutu Powiatu Zgierskiego przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwrócił się do Starosty Zgierskiego o pisemne zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując skargę ustaliła, co następuje:

Z treści skargi wynika, że dotyczy ona sprawy członka rodziny osoby składającej skargę, przy czym można domniemywać, że chodzi o czynność materialno-techniczną polegającą na zmianie w dowodzie rejestracyjnym zarejestrowanego motocykla mocy silnika. Skarżący nie wskazuje danych pojazdu ani danych właściciela w związku z czym trudno odnieść się do szczegółów sprawy. Jedynie można odnieść się ogólnie do przedstawionych zarzutów.

Skarżący jak sam opisuje w mailu nie był stroną w sprawie. Nie był obecny przy załatwianiu sprawy w Starostwie. W swoim mailu myli kategorie pojazdów z kategoriami prawa jazdy. Kategorie pojazdów są określone w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), i tak:

- 1) kategoria L3e to motocykle dwukołowe bez bocznego wózka;
- 2) kategoria L4e to motocykle dwukołowe z bocznym wózkiem;
- 3) kategoria L5e to motocykle trójkołowe.

Ustawa o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210) w art. 6 określa natomiast kategorie prawa jazdy, które uprawniają do kierowania pojazdami, w tym:

- 1) prawo jazdy kategorii A1 uprawnia do kierowania:
 - a) motocyklem o pojemności skokowej silnika nieprzekraczającej 125 cm³, mocy nieprzekraczającej 11 kW i stosunku mocy do masy własnej nieprzekraczającym 0,1 kW/kg,
 - b) motocyklem trójkołowym o mocy nieprzekraczającej 15 kW,
 - c) pojazdami określonymi dla prawa jazdy kategorii A;
- 2) prawo jazdy kategorii A2 uprawnia do kierowania:
 - a) motocyklem o mocy nieprzekraczającej 35 kW i stosunku mocy do masy własnej nieprzekraczającym 0,2 kW/kg, przy czym nie może on powstać w wyniku wprowadzenia zmian w pojeździe o mocy przekraczającej dwukrotność mocy tego motocykla,
 - b) motocyklem trójkołowym o mocy nieprzekraczającej 15 kW,
 - c) pojazdami określonymi dla prawa jazdy kategorii AM;
- 3) prawo jazdy kategorii A uprawnia do kierowania:
 - a) motocykle,
 - b) pojazdami określonymi dla prawa jazdy kategorii AM.

Należy nadmienić, że uzyskanie poszczególnych kategorii prawa jazdy uzależnione jest od posiadania minimalnego wieku do kierowania pojazdem, który jest wskazany w art. 8 ustawy o kierujących pojazdami.

W związku z powyższym kategoria prawa jazdy nie jest tożsama z kategorią pojazdu i nie może być stosowana zamiennie jak sugeruje to skarżący cytując (pisownia oryginalna): „(...) w trakcie procesu rejestracji motocykla kategorii A z dopiskiem o zmianie kategorii na kategorię a2 (...)”. Motocykl może być kategorii L3a, L4e, L5e. Nie ma motocykli kategorii A i A2 w związku z czym nie można dokonać w dowodzie rejestracyjnym zmian z kategorii A na kategorię A2, a tym bardziej nie robi się ich w formie „dopisku/ adnotacji/ notatki”. Zmian dokonuje się w dowodzie rejestracyjnym pojazdu, który jest wydany jako potwierdzenie zarejestrowania pojazdu, tak więc i w tym przypadku skarżący podaje nieprawdziwe informacje, że czynności prowadzone były „w trakcie procesu rejestracji”. Wskazanie w skardze, że odmówiono realizacji dyspozycji interesanta – czyli dopisania do prawa jazdy informacji o tym, że pojazdem można poruszać się na podstawie prawa jazdy kategorii A2 jest zarzutem nieprawdziwym – nie było takiego wniosku i kolejnym myleniem pojęć. Kierowca posiadający prawo jazdy określonej kategorii może kierować pojazdami, które ta kategoria obejmuje. W prawie jazdy nie robi się żadnych „dopisków” w zakresie kategorii prawa jazdy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wzorów dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1072) w rubryce 12 prawa jazdy umieszcza się liczbowe oznaczenia kodów i subkodów, które określają ograniczenia w korzystaniu z uprawnień lub informacje dodatkowe np. 01.01. – okulary, 01.02. – soczewka kontaktowa (soczewki kontaktowe), 107 – wymagane dostosowanie pojazdu do rodzaju schorzenia.

Zgodnie z § 16 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 8 listopada 2024 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1709) w przypadku zawiadomienia o zmianie danych pojazdu zamieszczonych w dowodzie rejestracyjnym, która zaistniała w wyniku wprowadzenia zmian konstrukcyjnych lub wymiany elementów, pojazd podlega badaniu technicznemu. Zaświadczenie o pozytywnym wyniku badania potwierdzające, że dokonane zmiany są zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 66 ust. 5 i 5a ustawy, jest podstawą do wydania dowodu rejestracyjnego z nowymi danymi pojazdu. Z kolei § 6 instrukcji w sprawie rejestracji, czasowej rejestracji i wyrejestrowania pojazdów stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1849) wskazuje, że w przypadku zgłoszenia przez właściciela pojazdu zmian (...) stosownie do zgłoszonych zmian organ rejestrujący:

- 1) przyjmuje dokument (dokumenty), o którym mowa w § 16 rozporządzenia o rejestracji pojazdów, określający nowe dane lub informacje;
- 2) stosuje odpowiednio art. 81 ustawy;
- 3) zamieszcza w bazie danych zmienione dane i informacje, z jednoczesnym zachowaniem poprzednich danych i informacji jako archiwalnych;
- 4) pobiera określone przepisami opłaty;
- 5) legalizuje odpowiednio tablice rejestracyjne zgodnie z przepisami rozporządzenia o legalizacji tablic rejestracyjnych;
- 6) dokonuje w dowodzie rejestracyjnym adnotacji o treści: "Zgłoszono zmianę danych" i zwraca właścicielowi dowód rejestracyjny do czasu wydania nowego dowodu rejestracyjnego;
- 7) wprowadza dane o pojeździe do centralnej ewidencji pojazdów;
- 8) przed teletransmisją danych pobranych z centralnej ewidencji pojazdów niezbędnych do wystawienia dowodu rejestracyjnego wyjaśnia i usuwa niezgodności tych danych;

- 9) zamawia spersonalizowany dowód rejestracyjny; przepis art. 74a ust. 9 ustawy stosuje się odpowiednio;
- 10) unieważnia dotychczasowy dowód rejestracyjny;
- 11) wydaje, za pisemnym potwierdzeniem właściciela pojazdu w karcie informacyjnej pojazdu, nowy dowód rejestracyjny albo przesyła nowy dowód rejestracyjny zgodnie z art. 74a ust. 7 ustawy, zamieszczając w karcie informacyjnej pojazdu informację o wysłaniu nowego dowodu rejestracyjnego.

Art. 81 ust. 11 pkt 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym mówi, że niezależnie od badań okresowych dodatkowemu badaniu podlega pojazd, w którym dokonano zmian konstrukcyjnych lub wymiany elementów powodujących zmianę danych w dowodzie rejestracyjnym (...). Po przeprowadzonym dodatkowym badaniu technicznym diagnosta wydaje zaświadczenie o przeprowadzonym badaniu technicznym oraz sporządza opis zmian dokonanych w pojeździe zgodnie z załącznikiem numer 5 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach (Dz. U. z 2024 r. poz. 141).

Jak można się domyślać właściciel pojazdu złożył wniosek o dokonanie zmian w dowodzie rejestracyjnym. Jednak złożone dokumenty musiały nie spełniać wymogów formalnych lub wzbudzać wątpliwości, w związku z czym podjęte zostały działania w celu ich wyjaśnienia.

W sytuacji, kiedy podczas weryfikacji przedłożonych przez wnioskodawcę dokumentów powstają wątpliwości, czy faktycznie są one prawidłowe i spełniają warunki określone w przepisach organ rejestrujący jako organ administracji publicznej jest zobowiązany zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego podjąć wszelkie czynności niezbędne do ich rozstrzygnięcia i załatwienia sprawy.

Prawdopodobnie sprawa, w której złożona została skarga musiała zostać załatwiona pozytywnie (zgodnie z wnioskiem strony) i właściciel odebrał dowód rejestracyjny ze zmienionymi danymi, gdyż nie wydano w ostatnim czasie, tj. od daty złożenia skargi, decyzji o odmowie dokonania zmiany danych w dowodzie rejestracyjnym pojazdu.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji realizując zapis § 48 ust. 2 Statutu Powiatu Zgierskiego przygotowała przedmiotowy projekt uchwały uznający skargę za bezzasadną.

Jednocześnie informujemy, że na podstawie art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.