

Projekt

uchwały z dnia
zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214) oraz rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 30 października 2023 r. w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2354), **Rada Powiatu Zgierskiego** uchwala, co następuje:

§ 1. W § 4 ust. 2 pkt 3 szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu stanowiących załącznik do uchwały Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

- 4) osoby przebywające w mieszkaniu treningowym w ramach projektu „Wyjdz z cienia” realizowanego na podstawie umowy o dofinansowanie projektu nr FELD.07.12-IP.01-0007/25 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach naboru nr FELD.07.12-IP.01-003/24 programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027, Priorytet: FELD.07 „Fundusze europejskie dla zatrudnienia i integracji w Łódzkiem”, Działanie: FELD.07.12 „Usługi na rzecz rodziny”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2025 r.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zgierskiego

Bogdan Jarota

UZASADNIENIE

W związku z rozpoczęciem realizacji projektu „Wyjdź z cienia” realizowanego na podstawie umowy o dofinansowanie projektu nr FELD.07.12-IP.01-0007/25 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach naboru nr FELD.07.12-IP.01-003/24 programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027, Priorytet: FELD.07 „Fundusze europejskie dla zatrudnienia i integracji w Łódzkiem”, Działanie: FELD.07.12 „Usługi na rzecz rodziny” w ramach, którego Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu utworzyło mieszkanie treningowe oraz Punkt Interwencji Kryzysowej, konieczne jest zmodyfikowanie aktualnie obowiązujących przepisów prawnych ustalających odpłatność za pobyt podopiecznych w mieszkaniu treningowym.

Aktualnie obowiązująca uchwała Rady Powiatu Zgierskiego nie przewiduje możliwości zwolnienia z odpłatności z powodu uczestnictwa w projekcie dofinansowanym ze środków zewnętrznych, przy czym zasady kwalifikowalności wydatków ograniczają możliwości pobierania opłat za usługi świadczone przez jednostki w ramach obowiązujących umów przetargowych.

W tym stanie rzeczy konieczne jest wprowadzenie zmian w zasadach dot. ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu. Jednocześnie z uwagi na okoliczność, iż umowa projektowa została podpisana 14 sierpnia 2025 r., a projekt został rozpoczęty we wrześniu 2025 r. w pełni zasadne jest przyjęcie, obowiązywania uchwały od dnia 1 września 2025 r.

Akty prawne mogą mieć nadaną datę wsteczną ich obowiązywania. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach, akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2).

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Z powołanych wyżej przepisów wynika, że zasadą jest iż akty normatywne wchodzi w życie i obowiązują od określonego terminu – z reguły czternastu dni od ich ogłoszenia. Nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej jest możliwe, ale tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Podkreślić w tym miejscu należy, że nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego.

Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r., sygn. akt K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r., sygn. akt K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r., sygn. akt K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99).

W niniejszej sprawie wprowadzenie zwolnienia z obowiązku płatności za pobyt w mieszkaniu treningowym utworzonym w ramach realizacji Projektu, działa wyłącznie na korzyść podopiecznych placówek opuszczających jednostki. Projektowane zmiany pozwolą na rozpatrywanie indywidualnych spraw w oparciu o nowo wprowadzone zasady.