

Projekt

uchwały z dnia
zgłasza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 19.03.2025 r.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Odrzuca się petycję złożoną w interesie publicznym w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zgierskiego

Bogdan Jarota

Uzasadnienie

W dniu 19.03.2025 r. wpłynęła petycja w interesie publicznym, mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej czy wszelkiego innego rodzaju umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznając w dniu 27 maja 2025 r. petycję uznała, iż na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach żądanie nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Powiatu Zgierskiego.

Rozpatrując treść petycji wzięto pod uwagę ugruntowane orzecznictwo, które wyraźnie wskazuje, iż zgodnie z art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące zadań gminnych i powiatowych. (por. wyrok NSA z 3 lipca 2002 r., sygn. akt: ISA/Ka 631/02). Ponadto zgodnie z art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu czyli organu wykonawczego może mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych powiatu. Uchwały kierunkowe nie mogą w swej treści nakazywać konkretnych rozwiązań tudzież rozstrzygnięć prawnych, a jedynie wskazywać kierunek działania zarządu rozumiany jako cel, do którego organ wykonawczy winien dążyć, strategię działania, jaką winien obrać, pozostawiając temu organowi sposób realizacji owego celu tudzież strategii. W doktrynie zwraca się uwagę, że stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego nie obejmuje podejmowania przez radę uchwał, w których wydaje się polecenie dotyczące konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy. (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 marca 2024 r. III OSK 4055/21).

Kwestie dotyczące zasad polityki przyjmowania migrantów reguluje ustawodawstwo krajowe oraz międzynarodowe, a decyzje o tworzeniu na terenie RP ośrodków dla imigrantów są wyłączną domeną organów władzy ustawodawczej oraz Rady Ministrów. Niewątpliwie poza zakresem działania organów powiatu znajdują się sprawy o zasięgu ogólnokrajowym, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości organów administracji rządowej.

Analiza ustaw, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady powiatu do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, iż w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiedniego upoważnienia w tym zakresie.

Także zasada praworządności (legalizmu) sformułowana w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Brak jest zatem podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu Zgierskiego działań, o których mowa w przedmiotowej petycji, gdyż byłyby to działania wykraczające poza powierzone prawem zadania samorządu powiatowego.

W związku z tym Komisja przygotowała przedmiotowy projekt uchwały odrzucający przedmiotową petycję.

W ocenie Rady Powiatu Zgierskiego nie ma konieczności odczytywania petycji na sesji Rady Powiatu Zgierskiego. Jej treść otrzymali wszyscy radni. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o petycjach, została ona zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Zgierzu.

Na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.